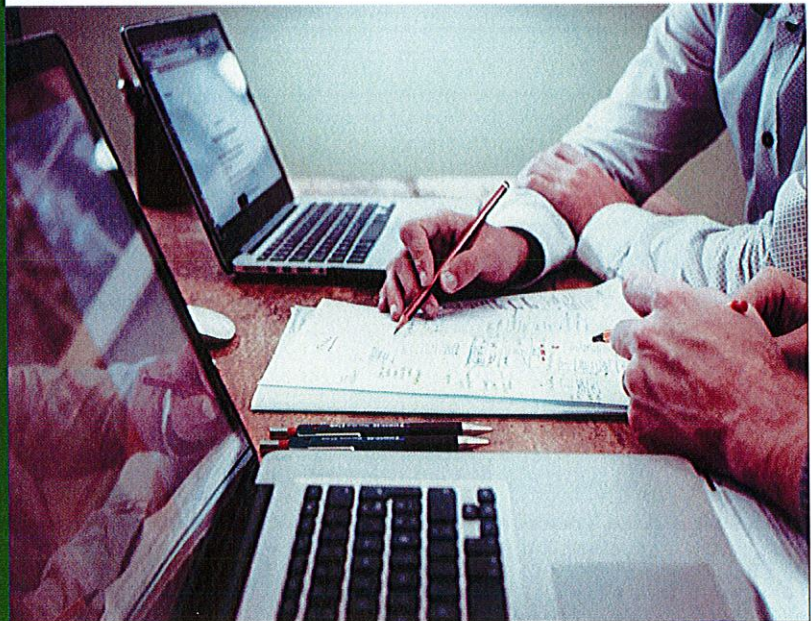




RELAZIONE DI INIZIO MANDATO



Art. 4-bis, D.Lgs. 149/2011
Situazione finanziaria, patrimoniale ed
Indebitamento dell'Ente

2019

Comune di Gubbio (PG)

Premessa

La presente relazione è redatta ai sensi dell'art. 4-bis del Decreto Legislativo 6 settembre 2011, n. 149, che così recita:

“1. Al fine di garantire il coordinamento della finanza pubblica, il rispetto dell'unità economica e giuridica della Repubblica e il principio di trasparenza delle decisioni di entrata e di spesa, le province e i comuni sono tenuti a redigere una relazione di inizio mandato, volta a verificare la situazione finanziaria e patrimoniale e la misura dell'indebitamento dei medesimi enti.

2. La relazione di inizio mandato, predisposta dal responsabile del servizio finanziario o dal segretario generale, è sottoscritta dal presidente della provincia o dal sindaco entro il novantesimo giorno dall'inizio del mandato. Sulla base delle risultanze della relazione medesima, il presidente della provincia o il sindaco in carica, ove ne sussistano i presupposti, possono ricorrere alle procedure di riequilibrio finanziario vigenti.”

Il presente documento succede temporalmente alla Relazione di Fine Mandato approvata il 25/03/2019, ai sensi dell'art. 4 del D.Lgs. n. 149/2011, relativa all'Amministrazione 2014-2019.

Quantunque il legislatore non abbia definito un modello tipo per la relazione di inizio mandato, si ritiene comunque opportuno presentare il presente documento con un continuo richiamo a quello predisposto dall'amministrazione uscente al fine di facilitarne la lettura e permettere più facili confronti.

Inoltre, la presente relazione integra e completa quella di fine mandato mettendo a confronto i dati 2018 acquisiti dal preconsuntivo con quelli risultanti dal rendiconto della gestione così come approvato dal Consiglio con deliberazione n. 39 del 09/05/2019.

1 DATI GENERALI

Prima di procedere all'analisi delle principali variabili economiche si ritiene opportuno presentare la nuova struttura ed organizzazione dell'ente dopo il rinnovo delle cariche elettive ed i primi provvedimenti della nuova amministrazione.

1.1 Organi politici

Gli amministratori in carica, a seguito delle ultime elezioni sono i seguenti:

| Composizione Consiglio e Giunta | Carica | Area politica |
|---------------------------------|--------------------------|---------------|
| Filippo Mario Stirati | Sindaco | |
| Alessia Tasso | Assessore e Vice Sindaco | |
| Gabriele Damiani | Assessore | |
| Giordano Mancini | Assessore | |
| Simona Minelli | Assessore | |
| Valerio Piergentili | Assessore | |

| | | |
|-------------------------|--|--|
| Giovanna Uccellani | Assessore | |
| Oderisi Nello Fiorucci | Assessore | |
| Stefano Ceccarelli | Presidente Consiglio Comunale | Liberi e Democratici |
| Riccardo Biancarelli | Consigliere Comunale | Liberi e Democratici |
| Tonino Fagiani | Consigliere Comunale | Liberi e Democratici |
| Giorgia Vergari | Consigliere Comunale | Liberi e Democratici |
| Alessandro Brunetti | Consigliere Comunale | Liberi e Democratici |
| Michele Fiorucci | Consigliere Comunale | Liberi e Democratici |
| Rita Cecchetti | Consigliere Comunale | Liberi e Democratici |
| Francesca Pinna | Consigliere Comunale | Liberi e Democratici |
| Emilio Morelli | Consigliere Comunale | Liberi e Democratici |
| Giovanni Manca | Consigliere Comunale | Liberi e Democratici |
| Mattia Martinelli | Consigliere Comunale | Scelgo Gubbio |
| Alessio Bazzurri | Consigliere Comunale | Scelgo Gubbio |
| Marco Morelli | Consigliere Comunale | Scelgo Gubbio |
| Francesco Zaccagni | Consigliere Comunale | Socialisti Civici Popolari |
| Lorena Anastasi | Consigliere Comunale e Vice Presidente C.C. | Socialisti Civici Popolari |
| Marzio Cinti Presciutti | Consigliere Comunale | Gubbio Rinasce Riparte Rilancia |
| Stefano Pascolini | Consigliere Comunale | Lega Salvini |
| Angelo Baldinelli | Consigliere Comunale e Vice Presidente C.C. | Lega Salvini |
| Michele Carini | Consigliere Comunale | Lega Salvini |
| Rodolfo Rughì | Consigliere Comunale | Movimento 5 Stelle |
| Mauro Salciarini | Consigliere Comunale | Movimento 5 Stelle |
| Orfeo Goracci | Consigliere Comunale | Gubbio Rinasce Libera Territorio Giovani e Ambiente |
| Filippo Farneti | Consigliere Comunale | Farneti per Gubbio - Gubbio in Comune |
| Marco Cardile | Consigliere Comunale | Partito Democratico |

1.2 Struttura organizzativa

La struttura organizzativa dell'ente non è stata modificata dopo l'insediamento della nuova amministrazione; L'attuale assetto organizzativo è così riassumibile:

| Organigramma | Denominazione |
|------------------------------------|--|
| Segretario: | Claudia Bianchi |
| Numero dirigenti | N. 5 (di cui n. 1 ai sensi dell'art.110 comma 1) |
| Numero posizioni organizzative | N. 13 |
| Numero totale personale dipendente | 174 |

| | |
|------------------------------------|--|
| Struttura organizzativa dell'ente: | |
| Settore: | SERVIZI STRATEGICI E ALLE PERSONE |
| Servizi: | Avvocatura - Organizzazione e Servizi Strategici - Servizi Sociali Associato e Politiche Abitative - Stampa e Cerimoniale - Amministrativo Giudice di Pace |
| Settore: | FINANZIARIO |
| Servizi: | Ragioneria - Tributi |
| Settore: | PATRIMONIO - CULTURA - TURISMO E SPORT |
| Servizi: | Patrimonio - Turismo e Sport - Cultura - Sviluppo Economico |
| Settore: | LAVORI PUBBLICI - MANUTENZIONI - AREE INTERNE |
| Servizi: | Programmazione e Salvaguardia del Territorio - Gestione e Valorizzazione del Territorio - Istruzione - Aree Interne |
| Settore: | TERRITORIO - AMBIENTE |
| Servizi: | Ufficio del Piano - Urbanistica - Ambiente - Suape Edilizia Residenziale - Suape Attività Produttive |
| Settore: | POLIZIA MUNICIPALE |
| Servizi: | Reparto Affari Generali ed Interni - Polizia Amministrativa e Commerciale - Polizia Stradale - Infortunistica e Polizia Giudiziaria |
| | |
| | |
| | |
| | |
| | |

1.3 Popolazione residente

La popolazione residente alla data della presente relazione risulta riportata nell'ultima colonna della tabella che segue e viene messa a confronto con il numero di residenti alla data di compilazione della relazione di fine mandato e con quella presente nell'ente nell'anno 2011.

| Popolazione | 2011 | 2018 | 2019 alla data del 25/03/2019 |
|--------------------|--------|--------|-------------------------------------|
| Residenti al 31.12 | 31.940 | 31.298 | 31.327 |

Note:

La tabella che precede evidenzia una tendenziale crescita del numero di residenti nel territorio di competenza.

Tale aspetto influenza in misura determinante la programmazione della gestione sia ai fini dell'erogazione dei servizi (volumi, localizzazione, qualità) che della politica degli investimenti.

2 SITUAZIONE FINANZIARIA

2.1 Sintesi dei dati finanziari a consuntivo del bilancio dell'ente

La seconda parte della presente relazione si propone di analizzare l'andamento delle entrate e delle spese sostenute dall'ente nel corso degli ultimi tre anni evidenziando, inoltre, l'eventuale scostamento presente tra i dati risultanti dalla relazione di fine mandato e quelli definitivi così come risultanti dall'ultimo rendiconto approvato.

A tal fine analizzeremo dapprima le varie voci di entrata e di spesa e gli equilibri parziali, quindi il risultato d'amministrazione conseguito nel corso degli ultimi tre anni.

2.1.1 Entrate

Con riferimento alla parte entrate si evidenziano i seguenti valori:

| Entrate | 2016 | 2017 | Relazione Fine Mandato | 2018 Rendiconto approvato | Scostamento Fine Mandato / Rendiconto |
|--|----------------------|----------------------|------------------------|---------------------------|---------------------------------------|
| ENTRATE CORRENTI | 26.171.908,27 | 25.955.945,25 | 25.955.945,25 | 29.287.218,63 | 12,83% |
| ENTRATE IN CONTO CAPITALE E DA RIDUZIONE CREDITI | 1.363.943,80 | 1.324.387,72 | 1.324.387,72 | 1.642.767,74 | 24,04% |
| ACCENSIONE PRESTITI | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 379.730,06 | 0,00% |
| TOTALE | 27.535.852,07 | 27.280.332,97 | 27.280.332,97 | 31.309.716,43 | 14,77% |

Note:

Si precisa che i dati contabili inseriti nella colonna "**relazione di fine mandato**", si riferiscono ai dati da Rendiconto 2017, in quanto alla data di redazione della suddetta Relazione, non erano disponibili i dati da consuntivo, nè quelli da preconsuntivo sufficientemente attendibili.

2.1.2 Spese

L'andamento della spesa relativa all'ultimo triennio è sintetizzato nella tabella che segue:

| Spese | 2016 | 2017 | Relazione Fine Mandato | 2018 Rendiconto approvato | Scostamento Fine Mandato / Rendiconto |
|---|----------------------|----------------------|------------------------|---------------------------|---------------------------------------|
| SPESE CORRENTI | 23.434.289,50 | 23.793.360,62 | 23.793.360,62 | 27.893.866,67 | 17,23% |
| SPESE IN CONTO CAPITALE E PER INCREMENTO ATTIVITÀ FINANZIARIE | 5.559.374,65 | 1.932.924,57 | 1.932.924,57 | 2.270.187,96 | 17,45% |
| RIMBORSO PRESTITI | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 682.290,58 | 0,00% |
| TOTALE | 28.993.664,15 | 25.726.285,19 | 25.726.285,19 | 30.846.345,21 | 19,90% |

Note:

Si precisa che i dati contabili inseriti nella colonna "**relazione di fine mandato**", si riferiscono ai dati da Rendiconto 2017, in quanto alla data di redazione della suddetta Relazione, non erano disponibili i dati da consuntivo, nè quelli da preconsuntivo sufficientemente attendibili.

2.1.3 Partite di giro

L'andamento della gestione conto terzi relativa all'ultimo triennio nonché le eventuali variazioni intervenute tra le risultanze portate nell'ultimo rendiconto approvato e quelle della relazione di fine mandato, sono evidenziate nella tabella che segue:

| Partite di giro | 2016 | 2017 | Relazione Fine Mandato | 2018 Rendiconto approvato | Scostamento Fine Mandato / Rendiconto |
|---|--------------|--------------|------------------------|---------------------------|---------------------------------------|
| ENTRATE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO | 4.858.720,31 | 5.568.916,75 | 5.568.916,75 | 3.440.873,66 | -38,21% |
| USCITE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO | 4.858.720,31 | 5.568.916,75 | 5.568.916,75 | 3.440.873,66 | -38,21% |

2.2 Gli equilibri parziali di bilancio

Analizzate le principali voci di entrata e di spesa, nel presente paragrafo vengono rappresentati gli equilibri di parte corrente ed in c/capitale degli ultimi esercizi. A riguardo si ricorda che:

- l'equilibrio del bilancio di parte corrente misura la quantità di entrate destinate al finanziamento delle spese relative all'ordinaria gestione dell'ente, comprendendo anche eventuali spese occasionali che non generano effetti sugli esercizi successivi;
- l'equilibrio del bilancio investimenti descrive, invece, le componenti che partecipano per più esercizi nei processi di produzione ed erogazione dell'ente.

Gli scostamenti riportati nell'ultima colonna della precedente tabella sono riferibili alle eventuali differenze tra l'ultimo rendiconto approvato e la relazione di fine mandato.

| Equilibrio | 2016 | 2017 | Relazione Fine Mandato | 2018 Rendiconto approvato | Scostamento Fine Mandato / Rendiconto |
|---|---------------|---------------|------------------------|---------------------------|---------------------------------------|
| EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE | | | | | |
| Avanzo applicato alla gestione corrente | 11.512,97 | 115.067,70 | 115.067,70 | 1.232.698,59 | 971,28% |
| Fondo pluriennale vincolato di parte corrente | 515.377,11 | 342.788,43 | 342.788,43 | 333.882,58 | -2,60% |
| Totale Titoli delle Entrate Correnti | 26.171.908,27 | 25.955.945,25 | 25.955.945,25 | 29.287.218,63 | 12,83% |
| Recupero Disavanzo di Amministrazione | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00% |
| Spese Correnti comprensive dell'accantonamento al Fondo pluriennale vincolato | 23.777.077,93 | 24.172.243,20 | 24.172.243,20 | 27.893.866,67 | 15,40% |

| | | | | | |
|--|----------------------|----------------------|----------------------|---------------------|----------------|
| Rimborso prestiti | 667.439,72 | 690.106,54 | 690.106,54 | 682.290,58 | -1,13% |
| Differenza di parte corrente | 2.254.280,70 | 1.551.451,64 | 1.551.451,64 | 2.277.642,55 | 46,81% |
| Entrate di parte Capitale destinate per legge a spese correnti | 300.000,00 | 270.000,00 | 270.000,00 | 0,00 | -100,00% |
| Entrate Correnti destinate ad investimenti | 283.665,18 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00% |
| Altre Rettifiche (+/-) | 20.000,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00% |
| Saldo di parte corrente | 2.290.615,52 | 1.821.451,64 | 1.821.451,64 | 2.277.642,55 | 25,05% |
| EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE | | | | | |
| Fondo pluriennale vincolato di parte capitale | 4.351.891,23 | 252.128,06 | 252.128,06 | 790.876,10 | 213,68% |
| A) Entrate in conto capitale e da riduzione attività finanziarie | 1.363.943,80 | 1.324.387,72 | 1.324.387,72 | 2.025.251,38 | 52,92% |
| B) Entrate da accensioni di prestiti | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 379.730,06 | 0,00% |
| Totale A+B | 1.363.943,80 | 1.324.387,72 | 1.324.387,72 | 2.404.981,44 | 81,59% |
| Spese in Conto Capitale comprensive dell'accantonamento al Fondo pluriennale vincolato | 5.811.582,71 | 2.723.800,67 | 2.723.800,67 | 2.642.222,28 | -3,00% |
| Differenza di parte capitale | -4.447.638,91 | -1.399.412,95 | -1.399.412,95 | -237.240,84 | -83,05% |
| Entrate correnti destinate ad investimenti | 283.665,18 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00% |
| Entrate di parte capitale destinate per legge a spese correnti | 300.000,00 | 270.000,00 | 270.000,00 | 0,00 | -100,00% |
| Utilizzo avanzo di amm.ne applicato alla spesa c/capitale (eventuale) | 1.022.000,00 | 1.687.931,76 | 1.687.931,76 | 299.100,00 | -82,28% |
| Altre Rettifiche (+/-) | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00% |
| Saldo di parte capitale | 909.917,50 | 270.646,87 | 270.646,87 | 852.735,26 | 215,07% |

Note:

Si precisa che i dati contabili inseriti nella colonna "**relazione di fine mandato**", si riferiscono ai dati da Rendiconto 2017, in quanto alla data di redazione della suddetta Relazione, non erano disponibili i dati da consuntivo, nè quelli da preconsuntivo sufficientemente attendibili.

2.3 Risultato di amministrazione

Il risultato contabile di amministrazione, pari al fondo di cassa a fine anno, aumentato dei residui attivi (sia di competenza che riaccertati) diminuito dei residui passivi (anch'essi di competenza e riaccertati), al netto del fondo pluriennale vincolato, come previsto dall'art. 187 comma 1 del TUEL, deve essere scomposto nelle quote vincolate, destinate e accantonate, ai fini del successivo utilizzo o ripiano.

| Risultato di amministrazione | 2016 | 2017 | Relazione Fine Mandato | 2018 Rendiconto approvato | Scostamento Fine Mandato / Rendiconto |
|---|---------------------|---------------------|------------------------|---------------------------|---------------------------------------|
| Quote accantonate | 5.092.289,79 | 7.087.004,98 | 7.087.004,98 | 753.626,23 | -89,37% |
| Avanzo vincolato | 946.803,38 | 610.649,75 | 610.649,75 | 1.119.746,51 | 83,37% |
| Avanzo destinato | 1.402.358,42 | 369.638,21 | 369.638,21 | 762.174,71 | 106,19% |
| Quota libera del risultato di amministrazione | 4.480,43 | 156.421,20 | 156.421,20 | 273.627,02 | 74,93% |
| Totale | 7.445.932,02 | 8.223.714,14 | 8.223.714,14 | 2.909.174,47 | -64,62% |

Note:

Si precisa che i dati contabili inseriti nella colonna "**relazione di fine mandato**", si riferiscono ai dati da Rendiconto 2017, in quanto alla data di redazione della suddetta Relazione, non erano disponibili i dati da consuntivo, nè quelli da preconsuntivo sufficientemente attendibili.

2.4 Risultato della gestione di competenza

Com'è noto, il risultato della gestione di competenza - dato dalla somma delle riscossioni e dei residui attivi dedotti i pagamenti ed i residui passivi riferiti alla sola gestione di competenza - evidenzia il risultato finanziario di sintesi della gestione di ciascun esercizio.

La tabella che segue riporta per il triennio in esame, le suddette risultanze contabili. L'ultima colonna della tabella che precede evidenzia le eventuali variazioni apportate in sede di approvazione del rendiconto 2018 rispetto ai valori precedentemente indicati nell'ultima relazione di fine mandato.

| Il risultato della Gestione di Competenza | 2016 | 2017 | Relazione Fine Mandato | 2018 Rendiconto approvato | Scostamento Fine Mandato / Rendiconto |
|--|---------------------|---------------------|------------------------|---------------------------|---------------------------------------|
| Accertamenti di Competenza (+) | 32.394.572,38 | 32.849.249,72 | 32.849.249,72 | 35.133.073,73 | 6,95% |
| Impegni di Competenza (-) | 34.519.824,18 | 31.985.308,48 | 31.985.308,48 | 34.287.218,87 | 7,20% |
| Quota di FPV iscritta in entrata all'1/1 (+) | 4.867.268,34 | 594.916,49 | 594.916,49 | 1.124.758,68 | 89,06% |
| Impegni confluiti nel FPV al 31/12 (-) | 594.916,49 | 1.124.758,68 | 1.124.758,68 | 752.764,38 | -33,07% |
| AVANZO (+) DISAVANZO (-) | 2.147.100,05 | 334.099,05 | 334.099,05 | 1.217.849,16 | 264,52% |
| Disavanzo di amministrazione applicato | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00% |
| Avanzo di amministrazione applicato | 1.033.512,97 | 1.802.999,46 | 1.802.999,46 | 1.531.798,59 | -15,04% |
| Saldo della Gestione di Competenza | 3.180.613,02 | 2.137.098,51 | 2.137.098,51 | 2.749.647,75 | 28,66% |

Note:

Si precisa che i dati contabili inseriti nella colonna "**relazione di fine mandato**", si riferiscono ai dati da Rendiconto 2017, in quanto alla data di redazione della suddetta Relazione, non erano disponibili i dati da consuntivo, nè quelli da preconsuntivo sufficientemente attendibili.

2.5 Utilizzo avanzo di amministrazione

L'avanzo così come determinato nel paragrafo precedente è stato utilizzato ai sensi del comma 2, art. 187 TUEL.

| Utilizzo avanzo di amministrazione | 2016 | 2017 | Relazione Fine Mandato | 2018 Rendiconto approvato | Scostamento Fine Mandato / Rendiconto |
|-------------------------------------|---------------------|---------------------|------------------------|---------------------------|---------------------------------------|
| Finanziamento debiti fuori bilancio | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00% |
| Salvaguardia equilibri di bilancio | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00% |
| Spese di investimento | 1.022.000,00 | 1.687.931,76 | 1.687.931,76 | 299.100,00 | -82,28% |
| Spese correnti non ripetitive | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00% |
| Estinzione anticipata di prestiti | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00% |
| Totale | 1.022.000,00 | 1.687.931,76 | 1.687.931,76 | 299.100,00 | -82,28% |

Note:

Si precisa che i dati contabili inseriti nella colonna "**relazione di fine mandato**", si riferiscono ai dati da Rendiconto 2017, in quanto alla data di redazione della suddetta Relazione, non erano disponibili i dati da consuntivo, nè quelli da preconsuntivo sufficientemente attendibili.

2.6 Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza

L'analisi della composizione dei residui attivi e passivi per anno di provenienza evidenzia la velocità dell'ente nella realizzazione delle entrate o nella effettuazione dei pagamenti; tali risultanze sono esposte nelle seguenti tabelle.

| RESIDUI ATTIVI | Relazione Fine Mandato | 2018 Rendiconto approvato | Scostamento Fine Mandato / Rendiconto |
|-----------------------------|------------------------|---------------------------|---------------------------------------|
| Esercizio 2014 e precedenti | 7.180.507,02 | 5.377.504,51 | -25,11% |
| Esercizio 2015 | 3.101.660,70 | 2.323.529,28 | -25,09% |
| Esercizio 2016 | 2.995.709,50 | 2.147.533,76 | -28,31% |
| Esercizio 2017 | 6.766.695,11 | 1.658.290,91 | -75,49% |
| Esercizio 2018 | 0,00 | 8.362.748,57 | 0,00% |
| Totale | 20.044.572,33 | 19.869.607,03 | -0,87% |

| RESIDUI PASSIVI | Relazione Fine Mandato | 2018 Rendiconto approvato | Scostamento Fine Mandato / Rendiconto |
|-----------------------------|------------------------|---------------------------|---------------------------------------|
| Esercizio 2014 e precedenti | 5.261.595,63 | 3.996.650,00 | -24,04% |
| Esercizio 2015 | 1.223.110,90 | 870.344,61 | -28,84% |

Relazione di inizio mandato 2019

| | | | |
|----------------|----------------------|----------------------|---------------|
| Esercizio 2016 | 2.306.538,88 | 999.501,35 | -56,67% |
| Esercizio 2017 | 7.933.475,66 | 1.291.022,54 | -83,73% |
| Esercizio 2018 | 0,00 | 8.092.800,99 | 0,00% |
| Totale | 16.724.721,07 | 15.250.319,49 | -8,82% |

3 PAREGGIO DI BILANCIO

3.1 Il rispetto del pareggio di bilancio

Dal 2016, al rispetto del patto di stabilità interno si è sostituito il rispetto del pareggio di bilancio, ovvero il conseguimento di un saldo di competenza finale positivo, saldo costituito quale differenza tra le entrate finali e le spese finali. Tale obiettivo è il più vicino al saldo rilevato dall'ISTAT ai fini del computo dell'indebitamento netto nazionale, in coerenza con gli equilibri di finanza pubblica stabiliti a livello comunitario.

Il mancato rispetto del vincolo del pareggio di bilancio determina una serie di sanzioni in capo all'ente locale, riassunte di seguito:

- una riduzione del fondo sperimentale di riequilibrio o del fondo di solidarietà comunale in misura pari all'importo corrispondente allo scostamento registrato;
- nell'anno successivo a quello di inadempienza l'ente non può impegnare spese correnti in misura superiore all'importo dei corrispondenti impegni dell'anno precedente ridotti dell'1 per cento;
- nell'anno successivo a quello di inadempienza, l'ente non può ricorrere all'indebitamento per gli investimenti;
- nell'anno successivo a quello di inadempienza l'ente non può procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto. Le regioni, le città metropolitane e i comuni possono comunque procedere ad assunzioni di personale a tempo determinato, con contratti di durata massima fino al 31 dicembre del medesimo esercizio, necessari a garantire l'esercizio delle funzioni di protezione civile, di polizia locale, di istruzione pubblica e del settore sociale nel rispetto del limite di spesa di cui al primo periodo del comma 28 dell'art.9 del d.l. 78/2010;
- nell'anno successivo a quello di inadempienza, il presidente, il sindaco e i componenti della giunta in carica nell'esercizio in cui è avvenuta la violazione sono tenuti a versare al bilancio dell'ente il 30 per cento delle indennità di funzione e dei gettoni di presenza spettanti nell'esercizio della violazione.

La tabella che segue riepiloga i risultati conseguiti negli anni in esame.

| Pareggio di Bilancio | 2016 | 2017 | 2018 |
|----------------------|------|------|------|
| Pareggio di Bilancio | R | R | R |

Legenda: "R" rispettato, "NR" non rispettato, "NS" non soggetto, "E" escluso

4 INDEBITAMENTO

4.1 Indebitamento

L'indebitamento determina riflessi importanti sui bilanci degli anni successivi; a tal fine è interessante presentare:

- l'evoluzione dell'indebitamento dell'ente;
- il livello del limite d'indebitamento;
- la presenza di strumenti derivati ed i riflessi che questi generano sul bilancio.

4.1.1 Evoluzione indebitamento dell'ente

Il rapporto tra indebitamento residuo ed il numero di residenti misura, in linea teorica, la quota di indebitamento pro capite per abitante per debiti contratti dal nostro ente. L'evoluzione di tale rapporto negli ultimi anni è la seguente:

| Indebitamento | 2016 | 2017 | Relazione Fine Mandato | 2018 Rendiconto approvato | Scostamento Fine Mandato / Rendiconto |
|--|---------------|---------------|------------------------|---------------------------|---------------------------------------|
| Residuo debito finale | 11.382.530,43 | 10.692.423,89 | 10.692.423,89 | 10.389.863,37 | -2,83% |
| Popolazione residente | 31.940 | 31.721 | 31.298 | 31.298 | |
| Rapporto tra residuo debito e popolazione residente | 356,37 | 337,08 | 341,63 | 331,97 | -2,83% |

Note:

Si precisa che i dati contabili inseriti nella colonna "relazione di fine mandato", si riferiscono ai dati da Rendiconto 2017, in quanto alla data di redazione della suddetta Relazione, non erano disponibili i dati da consuntivo, nè quelli da preconsuntivo sufficientemente attendibili.

4.1.2 Rispetto del limite di indebitamento

Altrettanto interessante per l'analisi in corso è la verifica sul rispetto del limite d'indebitamento previsto dalla normativa vigente. Si ricorda che l'assunzione di nuovi debiti di finanziamento da parte degli enti locali è soggetta al rispetto del limite di cui all'art. 204 TUEL. La tabella che segue riporta l'incidenza degli interessi sulle entrate correnti nei tre esercizi in esame.

| Rispetto limite di indebitamento | 2016 | 2017 | Relazione Fine Mandato | 2018 Rendiconto approvato |
|--|-------|-------|------------------------|---------------------------|
| Incidenza % degli interessi passivi sulle entrate correnti (Art. 204 TUEL) | 2,39% | 2,25% | 2,25% | 2,33% |

Note:

Si precisa che i dati contabili inseriti nella colonna "relazione di fine mandato", si riferiscono ai dati da Rendiconto 2017, in quanto alla data di redazione della suddetta Relazione, non erano disponibili i dati da consuntivo, nè quelli da preconsuntivo sufficientemente attendibili.

5 SITUAZIONE ECONOMICO-PATRIMONIALE

5.1 Lo Stato Patrimoniale

A seguire si espongono i dati patrimoniali ai sensi dell'art. 230 TUEL come risultanti dalla relazione di fine mandato, dal rendiconto 2018 e gli eventuali scostamenti in percentuale eventualmente intercorsi tra i due documenti.

| Attivo | Relazione Fine Mandato | 2018 Rendiconto approvato | Passivo | Relazione Fine Mandato | 2018 Rendiconto approvato |
|--|------------------------|---------------------------|---------------------------|------------------------|---------------------------|
| Immobilizzazioni immateriali | 70.388,11 | 93.838,07 | Patrimonio netto | 71.458.154,01 | 71.068.724,50 |
| Immobilizzazioni materiali | 124.170.836,79 | 122.330.171,23 | Conferimenti | 0,00 | 0,00 |
| Immobilizzazioni finanziarie | 1.014.263,80 | 1.275.216,23 | Fondi per Rischi ed Oneri | 447.265,00 | 1.374.510,22 |
| Rimanenze | 0,00 | 0,00 | Debiti | 27.439.703,90 | 25.640.181,86 |
| Crediti | 14.123.387,71 | 13.027.612,85 | Ratei e risconti passivi | 46.245.879,39 | 45.196.577,30 |
| Attività finanziarie non immobilizzate | 0,00 | 0,00 | | | |
| Disponibilità liquide | 6.212.125,89 | 6.553.155,50 | | | |
| Ratei e risconti attivi | 0,00 | 0,00 | | | |
| Totale | 145.591.002,30 | 143.279.993,88 | Totale | 145.591.002,30 | 143.279.993,88 |

| Attivo | Scostamento | Passivo | Scostamento |
|--|---------------|---------------------------|---------------|
| Immobilizzazioni immateriali | 33,32% | Patrimonio netto | -0,54% |
| Immobilizzazioni materiali | -1,48% | Conferimenti | 0,00% |
| Immobilizzazioni finanziarie | 25,73% | Fondi per Rischi ed Oneri | 207,31% |
| Rimanenze | 0,00% | Debiti | -6,56% |
| Crediti | -7,76% | Ratei e risconti passivi | -2,27% |
| Attività finanziarie non immobilizzate | 0,00% | | |
| Disponibilità liquide | 5,49% | | |
| Ratei e risconti attivi | 0,00% | | |
| Totale | -1,59% | Totale | -1,59% |

Note:

Si precisa che i dati contabili inseriti nella colonna "relazione di fine mandato", si riferiscono ai dati da Rendiconto 2017, in quanto alla data di redazione della suddetta Relazione, non erano disponibili i dati da consuntivo, nè quelli da preconsuntivo sufficientemente attendibili.

5.2 Conto economico

Anche per le voci di proventi e costi di gestione, ai sensi dell'art. 229 TUEL, si riportano a seguire i risultati esposti nella relazione di fine mandato, nel rendiconto 2018 e gli eventuali scostamenti in percentuale:

| Conto economico | Relazione Fine Mandato | 2018 Rendiconto approvato | Scostamento Fine Mandato / Rendiconto |
|--|------------------------|---------------------------|---------------------------------------|
| A) COMPONENTI POSITIVI DELLA GESTIONE | 27.147.847,92 | 30.354.893,18 | 11,81% |
| B) COMPONENTI NEGATIVI DELLA GESTIONE | 28.118.242,90 | 31.429.335,10 | 11,78% |
| Quote di ammortamento d'esercizio | 3.448.729,17 | 3.502.583,35 | 1,56% |
| DIFFERENZA FRA COMP. POSITIVI E NEGATIVI DELLA GESTIONE (A-B) | -970.394,98 | -1.074.441,92 | 10,72% |
| C) PROVENTI ED ONERI FINANZIARI | | | |
| Proventi finanziari | 5.834,91 | 13.352,42 | 128,84% |
| 19 Proventi da partecipazioni | 161,60 | 0,00 | -100,00% |
| 20 Altri proventi finanziari | 5.673,31 | 13.352,42 | 135,36% |
| Oneri finanziari | 582.986,15 | 515.809,64 | -11,52% |
| 21 Interessi ed altri oneri finanziari | 582.986,15 | 515.809,64 | -11,52% |
| TOTALE PROVENTI ED ONERI FINANZIARI (C) | -577.151,24 | -502.457,22 | -12,94% |
| D) RETTIFICHE DI VALORE ATTIVITA' FINANZIARIE | | | |
| 22 Rivalutazioni | 0,00 | 0,00 | 0,00% |
| 23 Svalutazioni | 9.560,15 | 0,00 | -100,00% |
| TOTALE RETTIFICHE (D) | -9.560,15 | 0,00 | -100,00% |
| E) Proventi e oneri straordinari | | | |
| 24 Proventi | 3.567.347,48 | 2.067.326,95 | -42,05% |
| a) Proventi da permessi di costruire | 270.000,00 | 0,00 | -100,00% |
| b) Proventi da trasferimenti in conto capitale | 0,00 | 0,00 | 0,00% |
| c) Sopravvenienze attive e insussistenze del passivo | 3.204.518,33 | 2.021.222,81 | -36,93% |
| d) Plusvalenze patrimoniali | 88.412,75 | 46.104,14 | -47,85% |
| e) Altri proventi straordinari | 4.416,40 | 0,00 | -100,00% |
| 25 Oneri straordinari | 733.158,13 | 1.026.700,40 | 40,04% |
| a) Trasferimenti in conto capitale | 0,00 | 0,00 | 0,00% |
| b) Sopravvenienze passive e insussistenze dell'attivo | 613.158,13 | 1.001.992,16 | 63,41% |
| c) Minusvalenze patrimoniali | 0,00 | 9.708,24 | 0,00% |
| d) Altri oneri straordinari | 120.000,00 | 15.000,00 | -87,50% |
| TOTALE PROVENTI ED ONERI STRAORDINARI (E) | 2.834.189,35 | 1.040.626,55 | -63,28% |
| RISULTATO PRIMA DELLE IMPOSTE (A-B+C+D+E) | 1.277.082,98 | -536.272,59 | -141,99% |
| Imposte | 439.215,85 | 453.629,74 | 3,28% |
| RISULTATO DELL'ESERCIZIO | 837.867,13 | -989.902,33 | -218,15% |

Note:

Si precisa che i dati contabili inseriti nella colonna "relazione di fine mandato", si riferiscono ai dati da Rendiconto 2017, in quanto alla data di redazione della suddetta Relazione, non erano disponibili i dati da consuntivo, nè quelli da preconsuntivo sufficientemente attendibili.

6 ORGANISMI CONTROLLATI

| Forma giuridica tipologia di società | Campo di attività (2) (3) | | | Fatturato registrato o valore della produzione | Percentuale di partecipazione o di capitale di dotazione (4) (6) | Patrimonio netto azienda o società (5) | Risultato di esercizio positivo o negativo |
|--|---------------------------|----|----|--|--|--|--|
| GUBBIO CULTURA E MULTISERVIZI S.R.L. | 91 | 02 | 12 | 1.894.377,00 | 100,00 | - 1.690.761,00 | - 164.625,00 |
| UMBRA ACQUE S.p.A. | 36 | 00 | 00 | 68.702.295,00 | 1,19 | 27.627.467,00 | 1.147.077,00 |
| FONDAZIONE TEATRO STABILE DELL'UMBRIA | 90 | 00 | 00 | 2.282.985,00 | 12,50 | 160.128,00 | 3.113,00 |
| AURI - Autorità Umbra Rifiuti e Idrico | 84 | 12 | 30 | 7.994.331,00 | 3,615% | 6.792.178,00 | 4.886.890,00 |

7 DEBITI FUORI BILANCIO

7.1 Riconoscimento debiti fuori bilancio

Nella seguente tabella sono evidenziati gli importi dei debiti fuori bilancio, distinti per categoria, così come risultanti dalla relazione di fine mandato e dal rendiconto 2018.

| Dati relativi ai debiti fuori bilancio | Relazione Fine Mandato | 2018 Rendiconto approvato | Scostamento Fine Mandato / Rendiconto |
|--|-------------------------------|----------------------------------|--|
| Sentenze esecutive | 0,00 | 3.280,20 | 0,00% |
| Copertura di disavanzi di consorzi, aziende speciali e di istituzioni | 0,00 | 0,00 | 0,00% |
| Ricapitalizzazione | 0,00 | 1.741.168,00 | 0,00% |
| Procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità | 0,00 | 0,00 | 0,00% |
| Acquisizione di beni e servizi | 0,00 | 0,00 | 0,00% |
| Totale | 0,00 | 1.744.448,20 | 0,00% |

| Esecuzioni forzate | Relazione Fine Mandato | 2018 Rendiconto approvato | Scostamento Fine Mandato / Rendiconto |
|------------------------------------|-------------------------------|----------------------------------|--|
| Procedimenti di esecuzione forzata | 0,00 | 0,00 | 0,00% |

Note:

In relazione alla colonna "relazione fine mandato", nell'anno 2019 non si riscontrano riconoscimenti di debiti fuori bilancio.

7.2 Contenzioso in essere

Al fine di valutare l'impatto sul bilancio e sul patrimonio dell'ente di eventuali debiti potenziali relativi al contenzioso in essere alla data di redazione della presente relazione, si evidenzia la seguente prevedibile evoluzione, basata su stime prudenziali:

| Descrizione | Spesa potenziale prevedibile |
|-------------------------|-------------------------------------|
| Accantonamento al fondo | 458.510,22 |

8 RILIEVI DEGLI ORGANI DI CONTROLLO

8.1 Rilievi della Corte dei conti

Si ricorda che l'accertamento da parte della competente sezione della Corte dei Conti di squilibri economico-finanziari, della mancata copertura di spese, della violazione di norme finalizzate a garantire la regolarità della gestione finanziaria, del mancato rispetto degli obiettivi posti con il patto di stabilità o con il pareggio di bilancio, comporta per l'ente interessato l'obbligo di adottare, entro 60 giorni dalla comunicazione del deposito della pronuncia di accertamento, i provvedimenti idonei a rimuovere le irregolarità e a ripristinare gli equilibri di bilancio. Qualora l'ente non provveda nei termini ovvero le misure applicate siano ritenute inadeguate, è preclusa l'attuazione dei programmi di spesa per i quali è stata accertata la mancata copertura o l'insussistenza della relativa sostenibilità finanziaria, con conseguente rallentamento o paralisi dell'azione di governo.

Attività di controllo - Nel periodo in esame, l'ente **non** è stato oggetto delle seguenti deliberazioni, pareri, relazioni, sentenze in relazione a rilievi effettuati in seguito ai controlli di cui al comma 166 dell'art. 1 L. n. 266/2005 per gravi irregolarità contabili.

Attività giurisdizionale - Nel periodo in esame, l'ente **non** è stato oggetto di sentenze relativamente all'attività di controllo di cui sopra.

8.2 Rilievi dell'organo di revisione

Nel periodo in esame, l'ente **non** è stato oggetto di rilievi di grave irregolarità contabile da parte dell'Organo di revisione.

9 CONDIZIONE GIURIDICA E FINANZIARIA DELL'ENTE

Nella presente parte della relazione viene illustrata la condizione giuridica ed economica dell'ente in riferimento ad eventi straordinari, quali:

- commissariamenti,
- dichiarazioni di dissesto o pre-dissesto,
- ricorsi a fondi o contributi di carattere straordinario,
- accertamenti di deficitarietà strutturale, cui è stato eventualmente soggetto nel corso del precedente periodo.

In particolare, si evidenziano gli ulteriori aspetti rilevanti ai fini della valutazione della sussistenza dei presupposti per il ricorso alla procedura di riequilibrio finanziario.

9.1 Condizione giuridica dell'ente

| Nel periodo del mandato | Stato |
|--|-------|
| L'ente è commissariato o lo è stato nel periodo del precedente mandato | NO |

9.2 Condizione finanziaria dell'ente

| Nel periodo del mandato | Stato |
|--|-------|
| l'ente ha dichiarato il dissesto finanziario ai sensi dell'art. 244 TUEL | NO |
| l'ente ha dichiarato il predissesto finanziario ai sensi dell'art. 243-bis TUEL | NO |
| l'ente ha fatto ricorso al fondo di rotazione di cui all'art. 243-ter e 243-quinquies del TUEL | NO |
| l'ente ha fatto ricorso al contributo di cui all'art. 3-bis del D.L. 174/12 convertito con L. 213/12 | NO |

9.3 Parametri obiettivo per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ex art. 242 TUEL

Ai sensi della vigente normativa sono da considerarsi in condizioni strutturalmente deficitarie gli enti che presentano gravi ed incontrovertibili condizioni di squilibrio, rilevanti dalla tabella dei parametri allegata all'ultimo conto del bilancio. Tali condizioni si presumono sussistere quando almeno la metà dei parametri presentino valori positivi.

Con riferimento agli ultimi tre esercizi, il nostro ente evidenzia la seguente situazione strutturale:

| Parametri obiettivi | Rendiconto 2016 | Rendiconto 2017 | Rendiconto 2018 |
|---------------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| Parametri positivi | 0 su 10 | 0 su 10 | 0 su 10 |

Se si prendono in considerazione i nuovi parametri obiettivo approvati dall'Osservatorio per la Finanza degli enti locali nella riunione del 20 febbraio 2018, e applicati in via sperimentale con il rendiconto dell'esercizio 2017, la situazione dell'ente è la seguente:

| Parametri obiettivi | Rendiconto 2017 | Rendiconto 2018 |
|--|-----------------|-----------------|
| Parametri che superano i valori soglia | 0 su 8 | 0 su 8 |

10 PRESUPPOSTI PER RICORRERE ALLE PROCEDURE DI RIEQUILIBRIO

10.1 Presupposti per accedere alla procedura di riequilibrio di cui all'art. 243-bis TUEL

Gli enti per i quali, anche in considerazione delle pronunce delle competenti sezioni regionali della Corte dei conti sui bilanci degli enti, sussistano squilibri strutturali del bilancio in grado di provocare il dissesto finanziario, nel caso in cui le misure applicate in sede di salvaguardia degli equilibri finanziari o di riconoscimento di legittimità di debiti fuori bilancio non siano sufficienti a superare le condizioni di squilibrio rilevate, possono ricorrere alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale.

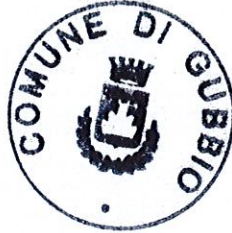
Il ricorso alla procedura non è ammesso qualora sia decorso il termine, assegnato dal prefetto, per la deliberazione del dissesto.

| Nel periodo del precedente mandato | Stato |
|---|-------|
| La Sezione regionale di controllo della Corte dei Conti ha già assegnato il termine per l'adozione delle misure correttive, nel corso della procedura ex art. 6, comma 2, D.Lgs. 149/2011 | NO |
| L'ente ha regolarmente approvato il bilancio di previsione 2019 | SI |
| L'ente ha regolarmente approvato il rendiconto 2018 | SI |

In considerazione di quanto espresso, si ritiene che non ricorrano le condizioni per l'accesso alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale prevista all'art. 243-bis TUEL.

La presente relazione, predisposta dal responsabile del servizio finanziario e dal segretario generale viene sottoscritta dal sindaco ai sensi della normativa vigente.

Comune di Gubbio (PG) li 30 Ottobre 2019.



Il Sindaco
(STIRATI FILIPPO MARIO)

Filippo Mario Stirati